



# BIDEN'İN İLK ALTI AYI İÇ POLİTİKADA TRUMP'IN HAYALETİ

KADİR ÜSTÜN, HASAN YÜCEL

# **BIDEN'IN İLK ALTI AYI İÇ POLİTİKADA TRUMP'IN HAYALETİ**

COPYRIGHT © 2021

Bu yayının tüm hakları SETA Siyaset, Ekonomi ve Toplum Araştırmaları Vakfı'na aittir. SETA'nın izni olmaksızın yayının tümünün veya bir kısmının elektronik veya mekanik (fotokopi, kayıt ve bilgi depolama vd.) yollarla basımı, yayımı, çoğaltılması veya dağıtımı yapılamaz. Kaynak göstermek suretiyle alıntı yapılabilir.

SETA Yayınları 187  
I. Baskı: 2021  
ISBN: 978-625-7712-36-1

Baskı: Turkuvaz Haberleşme ve Yayıncılık A.Ş., İstanbul

**SETA | SİYASET, EKONOMİ VE TOPLUM ARAŞTIRMALARI VAKFI**

Nenehatun Cd. No: 66 GOP Çankaya 06700 Ankara TÜRKİYE  
Tel: +90 312 551 21 00 | Faks: +90 312 551 21 90  
www.setav.org | info@setav.org | @setavakfi

**SETA | İstanbul**

Defterdar Mh. Savaklar Cd. Ayvansaray Kavşağı No: 41-43  
Eyüpsultan İstanbul TÜRKİYE  
Tel: +90 212 395 11 00 | Faks: +90 212 395 11 11

**SETA | Washington D.C.**

1025 Connecticut Avenue, N.W., Suite 1106  
Washington D.C., 20036 USA  
Tel: 202 223 9885 | Faks: 202 223 6099  
www.setadc.org | info@setadc.org | @setadc

**SETA | Berlin**

Kronenstraße 1, 10117 Berlin GERMANY  
berlin@setav.org

**SETA | Brüksel**

Avenue des Arts 27, 1000 Bruxelles BELGIQUE  
Tel: +3226520486

# BIDEN'IN İLK ALTI AYI İÇ POLİTİKADA TRUMP'IN HAYALETİ

Kadir Üstün, Hasan Yücel



SETA

SIYASET, EKONOMİ VE TOPLUM ARAŞTIRMALARI VAKFI  
FOUNDATION FOR POLITICAL, ECONOMIC AND SOCIAL RESEARCH  
مركز الدراسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية



# İÇİNDEKİLER

---

GİRİŞ | 7

KORONAVİRÜS:

BIDEN'İN UZMANLARA DÖNÜŞÜ VE AŞI ÇABALARI | 9

EKONOMİ:

YÜKSEK MALİYETLİ YARDIM PAKETLERİ | 15

IRKÇILIKLA MÜCADELE:

SİYAH HAYATLAR DEĞERLİDİR HAREKETİ | 21

GÖÇMENLİK:

TRUMP POLİTİKALARINI TERSİNE ÇEVİRMENİN ZORLUĞU | 27

SONUÇ | 35



# GİRİŞ

---

Bu raporda ABD Başkanı Joe Biden'ın ilk altı aylık iç politika performansı, yönetmek durumunda kaldığı dört ana mesele üzerinden değerlendirilmektedir. Amerikan siyasetindeki kutuplaşmanın belki de zirve dönemi olarak tarihe geçecek Trump yıllarından sonra uzlaşma vaadiyle öne çıkan Biden'ın ilk altı ayında bunu gerçekleştirmekte zorlandığı görülmüştür. Küresel ölçekte yaşanan pandemi gibi tarihi bir meydan okumayla karşı karşıya gelen Başkan Trump'tan görevi devralan Başkan Biden'ın koronavirüs (Covid-19) ile mücadelede aşırı odaklanma, ekonomik çöküşü önlemek için yardım ve harcama paketleri önerme, ırkçılıkla yüzleşme konusunda "Siyah Hayatlar Değerlidir" hareketine sahip çıkma ve göç krizinde Trump politikalarını tersine çevirme çabalarına şahit olunmaktadır. Bu politikalarında Cumhuriyetçilerden destek bulmakta zorlanan ve sıklıkla partinin progresif kesimlerine teslim olmakla suçlanan Biden'ın ülkeyi bir araya getirme söyleminin büyük oranda retorikte kaldığını söylemek mümkündür. Bunda seçimleri kaybettiğini kabul etmeyen ve halen Cumhuriyetçi Parti içinde etkisi büyük oranda devam eden eski Başkan Trump'ın etkisinin olduğunun altını çizmek gerekiyor.

Kendisini iktidara taşıyan geniş koalisyonun taleplerini karşılamak ve seçim sürecinde verdiği sözleri yerine getirmek isteyen Biden'ın pandemiyle mücadelede ve ekonomide beklenenin üzerinde performans gösterdiği söylenebilir. Buna karşın ırkçılık konusundaki adımlarının ya söylem düzeyinde kaldığı ya da yasa geçirme konusunda yavaş kaldığı eleştirileri getirilebilir. Göçmenlik ko-

nusunda ise göçmenliği daha fazla benimseyen bir tavırla reform yasa tasarısı ortaya koyan Biden'ın, Trump'ın politikalarını tersine çevirme yönünde verdiği sözleri yerine getirmede zorlandığını söylemek mümkündür. Kongrenin her iki kanadındaki Demokrat çoğunluğun desteğini alarak istediği politikaları uygulamakta zaman zaman zorlanan ancak her iki partiyi bir araya getirme konusunda kısmi başarılar kazanan Biden'ın 2022 ara seçimlerine koronavirüsü yenmiş ve ekonomiyi düzeltmiş bir başkan olarak gitmek istediği aşıkardır. Ara seçimlerde Kongredeki Demokrat üstünlüğünü koruyamadığı takdirde Biden son iki yılda politikalarını yasalaştıramayan topal ördek başkanlar listesine katılabilir. Bu yüzden Biden'ın bu raporda ele alınan dört konuda da bir an önce sonuç almaya odaklı ve önerdiği politikaların büyüklüğü itibariyle cesur sayılabilecek adımlar atmaya çalışması göze çarpıyor. Ancak Kongre dengelerine ilaveten ırkçılık ve göçmenlik gibi meselelerin uzun soluklu çaba gerektirmesi Biden'ın başarı olarak sunabileceği listeyi kısaltıyor.

# KORONAVİRÜS: BIDEN'IN UZMANLARA DÖNÜŞÜ VE AŞI ÇABALARI

---

Başkan Biden Amerikan siyaseti açısından her yönüyle tarihi bir seçim süreci sonunda Ocak 2021'de sabık başkan Trump'tan görevi teslim aldı. Trump'ın geleneksel devir teslim kurallarına uymayarak iktidarı bıraktığı ve bugüne kadar da seçimin çalındığını iddia ettiği bir ortamda iş başına gelen Biden pandemi sürecini yönetmek durumunda kaldı. Trump döneminde son derece siyasi hale gelen koronavirüsle mücadele meselesinde Biden'ın kendisinden beklenen performansı büyük oranda sergilediğini söylemek mümkün. Trump yönetiminin birçok ilaç firmasıyla pandeminin daha başlarında yaptığı aşı anlaşmalarının önemini yadsımak doğru değildir. Kasım seçimleri sırasında ve hemen sonrasında aşıyla ilgili gelen iyi haberlerin Trump döneminin olumlu gelişmeleri arasında olduğu söylenebilir. Ancak seçmenin Trump'ın koronavirüsle mücadelede kötü performans gösterdiği kanaati belki de Biden'ı iktidara taşıyan en önemli etken oldu. Bu performans yüzünden kamuoyu araştırmalarında ortaya çıktığı gibi Amerikan halkının virüsle mücadelede Biden'a daha fazla güvendiği görüldü.<sup>1</sup> ABD'nin diğer ülkelere aşı bağıışı yapabilecek noktaya gelerek Temmuz 2021 itibarıyla normalleşme konusunda oldukça ileri bir noktada olması Biden'ın ilk altı ayında pandemiyle mücadele konusundaki vaatlerini büyük oranda yerine getirdiğine işaret ediyor.

---

<sup>1</sup> Jasmine Mithani, Aaron Bycoffe, Christopher Groskopf ve Dhruvil Mehta, "How Americans View Biden's Response to the Coronavirus Crisis", FiveThirtyEight, 6 Temmuz 2021, <https://projects.fivethirtyeight.com/coronavirus-polls>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

Biden'in başkanlık görevine başlamasına haftalar kala koronavirüs nedeniyle vaka ve ölüm sayıları devamlı rekor tazeliyordu. Beyaz Saraya gelmeden yaklaşık bir ay önce koronavirüs aşısının ilk dozunu olan Joe Biden, seçim sürecinin en önemli parçası haline gelen pandemiyle mücadeleyi gündeminin ilk sırasına aldı.<sup>2</sup> Başkan Biden verdiği bir röportajda “birinci, ikinci ve üçüncü önceliğinin” pandeminin yayılmasını önlemek ve ölüm oranlarını düşürmek olduğunu ifade etti.<sup>3</sup> Sosyal mesafe, maske kullanımı ve aşı gibi ülkede ideolojik ve siyasi kamplaşmanın bir parçası haline gelen uygulamalar, Biden'ın koronavirüsü yenme hedefine ulaşması için gerekli görülen adımların başında geliyordu. Eski Başkan Trump, koronavirüsü küçümseyen, salgın hastalık uzmanlarının görüşlerini hiçe sayan ve maske takanlarda alay eden tavırlar göstermişti. Biden ise pandemiye ciddiye alan, uzmanların tavsiyelerini önceleyen ve yakınlarını kaybedenlerle empati kurabilen bir tavır sergiledi.

Biden seçim kampanyasından bu yana uzmanların ve bilim adamlarının tavsiyelerini dinleyeceğini ve pandemi ile ilgili kısıtlamalara ilişkin karar alırken bu tavsiyelere göre hareket edeceğini her fırsatta vurguluyordu. Trump'ın hedef alarak miting meydanlarında eleştirdiği Dr. Anthony Fauci'ye danışmanlık teklif eden Biden, pandemi ile mücadeleyi siyasetten uzak bir şekilde bilimsel bir alana çekmeye niyetliydi.<sup>4</sup> Trump, kendi döneminde Hastalık Önleme Merkezi'nin (CDC) başkanlığını yapan Fauci'yi görevden alacağını sinyali vermiş ve koronavirüs kısıtlamalarından onu sorumlu tutmuştu.<sup>5</sup> Birçok başkan ile çalışmış ve salgın hastalıklar konusunda dünyanın en yetkin isimlerinden biri olan Fauci, ülkede pandemi tedbirleri üzerinden gerçekleşen siyasi çekişmelerin adeta sembolü olan bir isim haline gelmişti. Trump'ın ve ona yakın yayın organlarının Fauci ve diğer bilim adamlarına karşı açtığı kültür savaşının ABD'ye maliyetinin yüksek olmakla birlikte ülkenin böyle küresel bir meydan okumada dünyaya liderlik etmesinin de önüne geçtiği söylenebilir.<sup>6</sup>

Biden görevi boyunca pandemi ile mücadele konusunda danışmanlarına ve federal hükümet yetkililerine önemli görev verirken –Trump'ın aksine– ka-

2 Kate Sullivan, “Biden Receives First Dose of Covid-19 Vaccine on Live Television”, CNN, 21 Aralık 2020.

3 David Leonhardt, “A Conversation with Joe Biden”, *The New York Times*, 24 Aralık 2020.

4 Kenya Evelyn, “Fauci Accepts Offer of Chief Medical Adviser Role in Biden Administration”, *The Guardian*, 4 Aralık 2020.

5 “Fire Fauci’: Trump Suggests Sacking US Virus Expert after Crowd Chants”, BBC News, 2 Kasım 2020.

6 Mike Allen ve Sam Baker, “Trump’s New Hillary”, *Axios*, 4 Haziran 2021, <https://www.axios.com/trump-fauci-wuhan-lab-leak-04913c77-b8bc-47c5-8e05-1b1dbbeb5a30.html>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

meralar karşısına çıkararak çokça açıklama yapmaktan uzak durdu.<sup>7</sup> Biden genel olarak Beyaz Saray politikasında kendisini merkeze alır bir şekilde hareket etmekten özenle kaçınarak uzmanlar ve danışmanlarla birlikte ekip çalışması görüntüsü vermeye çalıştı. Biden, bu tavrı ile hem resmi kanallardan hem de Twitter'dan sürekli şahsi ve sıklıkla çelişen fikirlerini beyan ederek kafa karışıklığına yol açan Trump'tan da farklılık gösterdi. Özellikle önce Pfizer/BioNTech ve sonra Moderna'dan gelen aşı haberleri sonrasında aşının dağıtımı ve enjekte edilmesi konusunda Trump yönetiminin net bir planı olmadığı anlaşıldığında Biden yönetiminin bu konuya odaklanması da hayati önem arz ediyordu. Aşıya yatırım yapılarak bir yıldan az bir zamanda geliştirilmesine katkıda bulunulması konusunda Trump yönetimine hakkı teslim edilmeli ancak aşının bir an önce halka dağıtılması ve aşı olmanın teşvik edilmesi konusunda Biden yönetiminin başarılı olduğunu vurgulamak gerekiyor.

Biden göreve geldiği ilk haftada onlarca başkanlık kararnamesi imzalayarak Trump döneminde kabul edilen birçok düzenlemeyi yürürlükten kaldırdı. Biden'ın imzaladığı kararnamelerin önemli bir çoğunluğu koronavirüsle mücadele amaçlıydı. Biden örneğin toplu taşımada ve federal hükümet binalarında maske zorunluluğu getirirken koronavirüs hastalarının tedavi koşullarının iyileştirilmesi için de yeni düzenlemeler getirdi.<sup>8</sup> Biden bu şekilde imzaladığı kararnameler ile koronavirüsle mücadelede acil adımları atarken bir yandan da gerekli ekonomik paketler ve diğer yasal düzenlemeler için Kongreyle müzakerelere devam etti. Kongrenin Cumhuriyetçi kanadının Trump'ın liderliği meselesi etrafında Demokratlarla çalışmadığı bir ortamda Biden'ın sürekli iki partili inisiyatiflere vurgu yapmasına rağmen Cumhuriyetçilerin desteğini almakta zorlandığı görüldü. Bu sebeple birçok acil meseleyi başkanlık kararnamesi ve sadece Demokratların oy verdiği yasalarla çözmek zorunda kalan Biden'ın seçimden gelen siyasi kredisini pandemiyle mücadelede cömertçe kullandığını söylemek mümkün.

Trump yönetimi Beyaz Saraydaki görevinin son aylarında "Son Hız Operasyonu" olarak isimlendiren programı başlatarak aşı çalışmalarını hızlandırma

7 Elaine Kamarck, "Biden's 100-Day Strategy: Under-Promise and Over-Deliver", Brookings, 28 Nisan 2021, <https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2021/04/28/bidens-100-day-strategy-under-promise-and-over-deliver>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

8 "Improving and Expanding Access to Care and Treatments for COVID-19", U.S. Government Publishing Office, 21 Ocak 2021, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-01-26/pdf/2021-01858.pdf>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

kararı almıştı.<sup>9</sup> Bu program sayesinde aşı geliştirilmesine büyük destek veren ABD'nin Gıda ve İlaç Kurumu (FDA) Moderna ve Pfizer-BioNTech aşılarna "acil durum onayı" verdi. Biden'ın göreve gelmesinden hemen önce ülkenin yaklaşık yüzde 5'i en az bir doz aşı olmuştu.<sup>10</sup> Biden'ın başkan olmasıyla birlikte ise aşı çalışmaları hız kazandı ve ülkenin önemli bir kısmı aşı olma imkanı buldu. Moderna ve Pfizer-BioNTech aşılarna ek olarak Johnson&Johnson aşısının da kullanılmasına onay verildi.<sup>11</sup> Biden göreve başladıktan iki ay sonra ülkede en az bir doz aşı olanların sayısı 100 milyonu geçti ve 100 milyon doz aşı hedefine beklenenden daha kısa bir sürede ulaşıldı.<sup>12</sup> 3 Nisan 2021'de de günlük yapılan aşı miktarı 4 milyonu geçerek rekor kırdı.

Nisan'da aşılama hızında ivme kazanılsa da bu durum ilerleyen aylarda aynı şekilde devam etmedi. ABD'nin Baltimore şehrinde üretilen Johnson&Johnson aşısının bileşenlerinin karıştırılması sonrasında 15 milyon dozun çöpe atılmak zorunda kalınması ve daha sonra Johnson & Johnson aşısı olan altı kadında pıhtılaşma görülmesi Biden yönetiminin aşı kampanyasını zayıflattı.<sup>13</sup> Johnson&Johnson tarafından üretilen aşılar olan güven azalırken aşıya mesafeli kesimlerin endişeleri ise daha da arttı.<sup>14</sup> Federal hükümet yetkilileri bu durum karşısında Johnson & Johnson aşısının yapılmasına ara verildiğini duyurdu. Yetkililerin bu şekilde hemen müdahale etmesinin aşıya ve ilgili kurumlara güveni tazelediği düşünülüyor.<sup>15</sup> 19 Nisan 2021'de bütün yetişkinlerin randevu alarak aşı olabileceğini duyurması ile Biden, aşı kampanyasına ilişkin başka bir hedefini daha gerçekleştirmiş oldu.<sup>16</sup> Yaptığı açıklama

9 "Remarks by President Trump at the Operation Warp Speed Vaccine Summit", Trump White House Archives, 8 Aralık 2020, <https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-operation-warp-speed-vaccine-summit>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

10 Erika Fry ve Nicolas Rapp, "Map: A State-by-State Breakdown of Vaccination Rates as Biden Takes Over", *Fortune*, 20 Ocak 2021.

11 "Johnson & Johnson COVID-19 Vaccine Authorized by U.S. FDA for Emergency Use - First Single-Shot Vaccine in Fight Against Global Pandemic", Johnson&Johnson, 27 Şubat 2021, <https://www.jnj.com/johnson-johnson-covid-19-vaccine-authorized-by-u-s-fda-for-emergency-use-first-single-shot-vaccine-in-fight-against-global-pandemic>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

12 "Remarks by President Biden on the 100 Million Shot Goal", White House, 18 Mart 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/03/18/remarks-by-president-biden-on-the-100-million-shot-goal>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

13 Sharon LaFraniere ve Noah Weiland, "Johnson & Johnson's Vaccine is Delayed by a U.S. Factory Mixup", *The New York Times*, 31 Mart 2021; Noah Weiland, Sharon LaFraniere ve Carl Zimmer, "Johnson & Johnson Vaccinations Paused after Rare Clotting Cases Emerge", *The New York Times*, 13 Nisan 2021.

14 Celine Castronuovo, "Poll: Confidence in Johnson & Johnson Vaccine Drops after CDC Pauses Use", *The Hill*, 21 Nisan 2021.

15 Leana S. Wen, "Opinion: Why the Johnson & Johnson Pause Should Bolster Confidence in Vaccines", *The Washington Post*, 13 Nisan 2021.

16 Emily Anthes, Madeleine Ngo ve Eileen Sullivan, "Adults in All U.S. States are Now Eligible for Vaccination, Hitting Biden's Target. Half Have Had at Least One Dose", *The New York Times*, 19 Nisan 2021.

mada sıranın herkes için geldiğini belirterek halkı aşı olmaya davet etti ve Bağımsızlık Günü 4 Temmuz'a kadar ülkedeki yetişkinlerin yüzde 70'inin aşılmasının amaçlandığını duyurdu. Biden aşıya teşvik için çeşitli yöntemlere başvuran eyalet yönetimlerine benzer bir şekilde aşı olanlara içecek ikram edeceğini açıkladı. Eyalet yönetimleri aşı olan vatandaşların sayısını artırmak için aşı olanlara hediye çeki ya da piyango bileti dağıtmak gibi adımlar da attılar.<sup>17</sup>

Biden yönetimi Amerikan Bağımsızlık Günü olan 4 Temmuz 2021'e kadar aşı olma hakkı olan yetişkinlerin yüzde 70'inin en az bir doz aşı olması hedefine ulaşamarak yüzde 66 civarında kaldı.<sup>18</sup> Ancak bunun sebebi aşı yokluğundan ziyade halkın bir kısmındaki aşı şüpheciligi ve gençlerin aşıya rağbetindeki düşüklük oldu. Biden artık isteyen herkesin aşı olabildiğini icraatlarının başında sıralıyor. ABD şu an aşı şüpheciliğiyle mücadele etme aşamasına gelmiş durumdadır. Fakat aynı zamanda aşı geliştirme çabalarına verilen büyük desteğin Trump döneminde başladığını hatırlatmakta fayda vardır.<sup>19</sup>

Biden genel olarak aşının güvenilir olduğu mesajını verirken aşının öneminin siyasi tartışmalara alet edilmemesi çağrısında bulunmaya devam ediyor.<sup>20</sup> Aşının faydalarından bahseden Biden, ilk olarak aşı sayesinde torunları ile maskesiz görüşebildiğini belirterek Amerikan halkının aşıya güvenmesini istedi. Yapılan anketlerde halkın yaklaşık yüzde 30'unun aşı olmayı düşünmediği belirtiliyor.<sup>21</sup> Bunun üzerine Biden yönetimi halkı aşıya ısındırmak amacıyla yeni bir çalışma başlattı.<sup>22</sup> Sağlık uzmanları ve toplumun ileri gelenleri ile beraber kampanyayı yürüten yönetim, ilerleyen aylarda aşının tedariki yerine aşıya güven konusuna ağırlık vermeye başladı.<sup>23</sup>

Ülkenin yarısından fazlası en az bir doz aşı olduktan sonra CDC, maskeye ilişkin tavsiyesinde değişikliğe gitti. CDC'nin tam aşı olanların iç ve dış mekanlarda maske kullanmasının gerekli olmadığı yönünde bir tavsiye kararı vermesi üye-

17 Jamie Ducharme, "From Free Beer to \$100 Payments, States are Incentivizing COVID-19 Vaccination. Will It Work?", *Time*, 5 Mayıs 2021.

18 Alexander Tin, "U.S. Falls Short of Biden's July 4 COVID-19 Vaccine Goal", CBS News, 4 Temmuz 2021.

19 Ewan Palmer, "Should Joe Biden Thank Donald Trump for Vaccine Rollout? Operation Warp Speed Debated", *Newsweek*, 12 Mart 2021.

20 "TRANSCRIPT: ABC News' George Stephanopoulos Interviews President Joe Biden", ABC News, 17 Mart 2021.

21 Liz Hamel, Lunna Lopes, Audrey Kearney, Grace Sparks, Mellisha Stokes ve Mollyann Brodie, "KFF COVID-19 Vaccine Monitor: June 2021", Kaiser Family Foundation, 30 Haziran 2021, <https://www.kff.org/coronavirus-covid-19/poll-finding/kff-covid-19-vaccine-monitor-june-2021>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

22 Carol E. Lee, "Biden Administration Kicks off National Vaccination Outreach Campaign", NBC News, 26 Mart 2021.

23 Adam Cancryn, "Biden Administration Builds Volunteer Network to Boost Vaccine Confidence", *Politico*, 30 Mart 2021.

rine ilk önce eyalet yönetimleri maskeye ilişkin kısıtlamaları kaldırdı. Daha sonra ise Beyaz Saray kapalı ortamda yapılan toplantılarda maske kurallarını güncelledi. Biden'ın Beyaz Sarayda aralarında gazetecilerin olduğu yaklaşık 60 kişinin bulunduğu bir kalabalığı misafir ederken maske takmaması pandemi öncesi hayatı akıllara getirdi.<sup>24</sup> Biden göreve gelmeden önce birçokları, yönetimin sadece koronavirüsle mücadeleye konsantre olacağını ve diğer politika alanlarına yeterli ilgiyi gösteremeyeceğini düşünüyordu. Biden yönetiminin aşı kampanyası koronavirüsle mücadelede etkili olurken yönetimin iç politikada pandemiyle mücadelede bocalayacağı algısı da kırılmış oldu. Koronavirüs vaka ve ölüm sayılarının azalması, aşı dağıtımında alınan mesafe ve gerekli yasal düzenlemelerin kısa sürede geçirilmesi gibi gelişmeler, Biden yönetiminin ekonomi ve dış politika alanlarında da önemli adımlar atmasına izin verdi.

Trump pandeminin ortasında ABD'nin Dünya Sağlık Örgütü'nden (DSÖ) çekildiğini açıklamıştı.<sup>25</sup> DSÖ'nün pandemi ile mücadelesinde Çin yanlısı bir tutum sergilemesini eleştiren Trump yönetimi resmi olarak Kongreye bu konuda bir bildirimde bulunmuştu. O dönem Demokrat Parti'nin tek adayı olarak Biden, bu bildirimden kısa bir süre sonra başkan olarak seçildiği takdirde ABD'nin DSÖ'ye geri döneceği sözünü vermişti.<sup>26</sup> Biden'ın Beyaz Saraydaki görevine başlamasından hemen sonra dış politika adına attığı adımlardan biri de bu sözünü yerine getirmek oldu.<sup>27</sup> Biden, ABD'nin tekrar geri döndüğü mesajını vererek pandemi ile mücadelede çok taraflı adımların atılmasını kolaylaştırmayı ve ABD'nin dünyadaki imajını düzeltmeyi hedefledi.<sup>28</sup> Bu hedef doğrultusunda hem DSÖ'de hem de G7, NATO ve BM gibi diğer uluslararası örgütler bünyesinde düzenlenen zirvelerde liderlik rolü oynamak için çalıştı. Biden yönetiminin Pfizer tarafından üretilen 500 milyon aşırı satın alarak düşük gelirli ülkelere bağışlayacağını duyurması ABD'nin global dünyadaki liderliğini gösteren somut bir adım oldu.<sup>29</sup>

24 Andrew Restuccia ve Catherine Lucey, "Biden Welcomes Largely Maskless Crowd to White House", *The Wall Street Journal*, 20 Mayıs 2021.

25 Zachary Cohen, Jennifer Hansler, Kylie Atwood, Vivian Salama ve Sara Murray, "Trump Administration Begins Formal Withdrawal from World Health Organization", CNN, 8 Temmuz 2021.

26 "Coronavirus: Biden Vows to Reverse Trump WHO Withdrawal", BBC News, 8 Temmuz 2020.

27 Christina Morales, "Biden Restores Ties with the World Health Organization that Were Cut by Trump", *The New York Times*, 20 Ocak 2021.

28 Richard Wike, "The World Hasn't Given up on America", *Foreign Affairs*, 10 Haziran 2021.

29 Sabrina Siddiqui ve Saeed Shah, "U.S. to Donate 500 Million Covid-19 Vaccine Doses to Lower-Income Countries", *The Wall Street Journal*, 10 Haziran 2021.

# EKONOMİ: YÜKSEK MALİYETLİ YARDIM PAKETLERİ

---

Başkanlık seçimindeki rakibi eski Başkan Trump'ın ekonomiye zarar verdiği gerekçesiyle koronavirüs kısıtlamalarını bir an önce kaldırmaya çalışan tavrına karşılık Biden, ekonominin bir an önce normale dönmesi için gerekli gördüğü kısıtlamaları savunan bir tavır sergiledi. Pandeminin kontrol altına alınmadan normale dönüşün mümkün olmadığını ve gerektiğinde ekonomik faaliyetlerin durdurulması gerektiğini savunan<sup>30</sup> Biden'ın seçilmesiyle yeni yönetimin ekonomik performansının Trump'ın gerisinde kalabileceği düşünülüyordu. Özellikle işsizlik oranının tarihi seviyelere ulaşması ve bunun kalıcı olma ihtimali her iki yönetimin de ana kaygıları arasında yer alıyordu ancak Cumhuriyetçiler bir an önce ekonominin açılmasına odaklanırken Demokratlar ise salgını kontrol altına almayı önceliyordu. İki partinin kısıtlamalara ilişkin farklı yaklaşımları eyaletler arasındaki işsizlik oranlarının farklı olmasından da anlaşılabilirdi. Örneğin kısıtlamaların yavaş yavaş sona erdiği Nisan 2021'de ülkede işsizliğin en yüksek olduğu on eyaletin tamamının Demokratlar tarafından yönetildiği görüldü.<sup>31</sup> Wisconsin eyaleti harcinde işsizliğin en düşük olduğu eyaletlerin hepsinin Cumhuriyetçiler tarafından yönetiliyor oluşu kısıtlamaların işsizliğe olan etkisini gözler önüne seriyordu.<sup>32</sup>

30 Esther Castillejo, "Joe Biden Clarifies 'Shutdown' Comments Made to ABC News' David Muir", ABC News, 3 Eylül 2021.

31 Alysia Finley ve Esther Plecy, "An Illustration of Two Economic Recoveries", *The Wall Street Journal*, 25 Mayıs 2021.

32 Finley ve Plecy, "An Illustration of Two Economic Recoveries".

Bu noktanın Cumhuriyetçiler tarafından siyasi olarak kullanılması Demokratlar için önemli bir handikap teşkil ediyordu. Dahası seçim döneminde kamuoyunda Trump'ın Biden'dan daha iyi yöneteceği tek alanın ekonomi olması da yeni başkan için ekonomide adeta bir meydan okuma olarak öne çıkıyordu.

Biden seçilmesinin ardından güçlü bir ekonomi ekibi kurarak kredibilitesi yüksek olan teknokrat ekonomistlerle çalışacağı sinyali verdi. Eski Fed Başkanı Janet Yellen'i hazine bakanı olarak atayan Biden, ekonomide ilk gündeminin en kısa sürede bir mali yardım paketinin geçirilmesi olduğunu açıkladı.<sup>33</sup> Kongredeki Cumhuriyetçiler, Demokratlar ve Trump'ın Hazine Bakanı Steven Mnuchin, Trump yönetiminin son zamanında 900 milyar dolarlık ikinci bir koronavirüs ekonomik yardım paketi üzerinde anlaşmıştı. Fakat Trump söz konusu paketin yetersiz olduğunu belirtmiş ve halka doğrudan yapılacak nakit ödemelerin miktarının artırılmasını istemişti.<sup>34</sup> Cumhuriyetçiler, seçimi kaybetmesine rağmen halka doğrudan nakit yardım yaparak popülaritesini artırmak isteyen Trump'ın bu isteğine sıcak bakmayınca başkanın son günlerinde geniş çaplı yeni bir mali yardım paketi kabul edilememiştir.<sup>35</sup> Cumhuriyetçilerin mali disiplini önceleyen tavrının Trump'ın öncelikleriyle uyuşmaması parti içerisindeki çatlakları bir kez daha öne çıkarırken Demokratların kendilerini halka bir an önce yardım etmek isteyen ancak Cumhuriyetçiler tarafından engellenen siyasetçiler olarak sunmaları fırsatını sağlamıştı.

Başkan Biden göreve başladığı ilk gün Oval Ofiste bir dizi kararname imzalararak Trump dönemi politikalarının birçoğunu hemen değiştireceğinin sinyali verdi. Bu kararnamelerden biri bütün yürütme kurumlarının pandemiden dolayı yaşanan ekonomik krize çözüm getirecek adımlar atmasını emrediyordu.<sup>36</sup> Biden aynı gün "Amerikan Kurtarma Planı" isimli 1,9 trilyon dolarlık ekonomik yardım paketi tasarısını Kongreye sundu.<sup>37</sup> Yönetimin sunduğu bu ilk yasa tasarısı üzerinde Cumhuriyetçiler ve Demokratlar müzakerelere başladı.

33 Braktkton Booker, "Help is on the Way,' Biden Says as He Formally Unveils Economic Team", NPR, 1 Aralık 2021, <https://www.npr.org/sections/biden-transition-updates/2020/12/01/940210863/as-virus-rages-and-u-s-economy-sputters-biden-to-formally-unveil-economic-team>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

34 MacKenzie Sigalos, "Trump Demands Congress Increase Second Stimulus Check from \$600 to \$2,000. Here are the Chances of that Happening", CNBC, 22 Aralık 2020.

35 Jacob Pramuk, "McConnell Blocks \$2,000 Stimulus Checks, Then Ties Them to Unrelated Trump Demands on Tech and Election", CNBC, 29 Aralık 2020.

36 "Economic Relief Related to the COVID-19 Pandemic", U.S. Government Publishing Office, 22 Ocak 2021, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-01-27/pdf/2021-01923.pdf>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

37 "President Biden Announces American Rescue Plan", White House, 20 Ocak 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/legislation/2021/01/20/president-biden-announces-american-rescue-plan>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

Bir yandan Trump'ın ikinci azil süreci ile meşgul olan Kongredeki Cumhuriyetçi senatörler, Beyaz Sarayda Biden ile görüşerek yapılacak mali yardımla ilgili bir orta yol bulunması arayışına girdi.<sup>38</sup> Uzun yıllardır Delaware eyaleti senatörü olarak görev yapmış olan Biden için sunduğu tasarılar da her iki partinin desteğini alması çok önemliydi.

Mali yardım paketi görüşmelerinde en çok konuşulan konulardan biri asgari ücretin federal bir düzenlemeyle kabul edilmesi meselesi oldu. Beyaz Saray tarafından sunulan ve Kongrenin alt kanadı Temsilciler Meclisi tarafından benimsenen bu düzenleme ile düşük gelirli 27 milyon insanın maaşının önemli miktarda yükseleceği öngörülüyordu.<sup>39</sup> Biden'ın sunduğu mali yardım paketinde 2009'dan bu yana saatlik 7,25 dolar olarak kabul edilen asgari ücretin 15 dolar olması öneriliyordu.<sup>40</sup> Partide merkeze yakın isimlerin karşı çıkması üzerine Biden, parti içindeki derin anlaşmazlıkların ortasında kaldı. Biden yönetimi tasarının geçmemesi tehlikesi karşısında kendi partisindeki progresif kesimin ısrarla üzerinde durduğu asgari ücret düzenlemesinde geri adım attı.<sup>41</sup> Progresifler, Beyaz Sarayın asgari ücret düzenlemesinden vazgeçmemesi için baskı kursa da Biden'ı ikna etmekte başarılı olamadı.<sup>42</sup> Progresiflerin ısrarına rağmen asgari ücret konusunda geri adım atması, Biden'ın progresif kesimle olan ilişkisinde mesafe koyduğunu gösterdi.<sup>43</sup>

İki parti arasındaki görüşmeler haftalar sonra sonuç vermeyince Demokratlar, ekonomik paketi bütçe kanununun bir parçası olarak oylama yoluna gitti. Demokratların tamamı tasarının kabul edilmesi yönünde oy kullanırken Kongredeki bütün Cumhuriyetçi senatörler ise tasarıya karşı oy kullandı.<sup>44</sup> Cumhuriyetçilerin desteğinden yoksun bir şekilde kabul edilen mali yardım tasarısı, Biden yönetiminin yasama alanındaki ilk zaferi olurken her iki partinin desteğini almak ko-

38 "President Biden Meeting with Republican Senators on COVID-19 Relief", C-SPAN, 1 Şubat 2021, <https://www.c-span.org/video/?508509-1/president-biden-meeting-republican-senators-covid-19-relief>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

39 Carmen Reinicke, "Pelosi Says \$15 Federal Minimum Wage will be in the Bill the House Sends to Senate. Here's What You Need to Know", CNBC, 11 Şubat 2021.

40 Eric Morath, "What to Know About President Biden's \$15-an-Hour Minimum-Wage Plan", *The Wall Street Journal*, 26 Ocak 2021.

41 Scott Wong, "Progressives Push White House to Overturn \$15 Wage Ruling", *The Hill*, 3 Ocak 2021.

42 Laura Barrón-López ve Natasha Korecki, "Biden under Pressure to Go Nuclear to Get Minimum Wage Hike", *Politico*, 11 Şubat 2021.

43 Scott Detrow, "Progressives Show Patience with Biden, at Least Until Relief Bill Passes", NPR, <https://www.npr.org/2021/03/03/973120107/progressives-show-patience-with-biden-at-least-until-relief-bill-passes>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

44 Grace Segers, "Senate Passes Biden's \$1.9 Trillion COVID Relief Bill after 'Vote-a-Rama'", CBS News, 7 Mart 2021.

nusunda ise başarısız olundu. Biden'ın 1,9 trilyon dolarlık mali yardım paketinin kabul edilmesi ile ekonomiye ilişkin verdiği olumlu mesajlar daha da güçlendi. Biden göreve başlamasından yüz gün sonra Kongrenin her iki kanadının katıldığı bir oturumda Amerikan halkına seslenerek “Amerika yeniden yükseliyor” dedi ve kabul edilen mali yardım paketini övdü.<sup>45</sup> Biden bu süreçte sıradaki yasama gündeminin Amerikan İstihdam Planı adını verdiği 2,3 trilyon dolarlık harcama paketi olduğunu açıkladı.<sup>46</sup>

Mali yardım paketi sürecinde olduğu gibi Beyaz Saray, Cumhuriyetçi senatörlerle altyapı planına dair müzakereler yürütmeye uzun bir süre devam ederek desteklerini alabilmek için altyapı harcama paketi teklifini 2,3 trilyondan 1,7 trilyona düşürdü. Cumhuriyetçiler, altyapının geliştirilmesi konusunda Biden ile temel olarak aynı fikri paylaşıyordu ancak plan içerisindeki fonların sadece köprüler ve tren yolları için kullanılmasını savundular. Cumhuriyetçiler Biden'ın planında “insani altyapı” olarak nitelendirilen ve çocuk ve yaşlı bakımına ilişkin yardımların da bulunduğu harcama kalemlerinin altyapı kapsamına alınmaması gerektiğini savundular.<sup>47</sup> Cumhuriyetçiler altyapı planının daha düşük bütçeli bir plan dahilinde kabul edilmesini talep ederek ilk aşamada 568 milyar dolarlık bir karşı teklif sundular. Biden ise 1 trilyon dolarlık bir bütçede ısrar edince –iki tarafın pozisyonu birbirine yaklaşırsa da– bu bütçenin nasıl oluşturulacağına dair anlaşmazlıklar görüldüğünden daha da derindi. Biden yönetimi, bütçenin zenginlerden ve büyük şirketlerden alınacak yeni vergilerle oluşturulmasını savunurken Cumhuriyetçiler ise buna her fırsatta karşı çıkıyordu. Cumhuriyetçiler Mart'ta kabul edilen mali yardım paketi kapsamında sunulan fonlar kullanılarak altyapı planının finanse edilmesini istiyordu.

Biden açıkladığı altyapı planıyla birlikte 2022 için bütçe teklifini sundu.<sup>48</sup> 6 trilyon dolarlık bütçe teklifinin büyük bir kısmının altyapının geliştirilmesi için harcanması öngörülüyordu. Biden yönetimi her sene kabul edilen bütçe kanunu ile altyapı planını hayata geçirmek istiyordu. Diğer başkanların döneminde olduğu gibi Biden'ın sunduğu bütçe tasarısında da yönetimin politikalarını ve

45 “Remarks as Prepared for Delivery by President Biden — Address to a Joint Session of Congress”, White House, 28 Nisan 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/04/28/remarks-as-prepared-for-delivery-by-president-biden-address-to-a-joint-session-of-congress>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

46 Glenn Thrush, “Here is a Guide to Biden's Three Big Spending Plans — Worth about \$6 Trillion”, *The New York Times*, 28 Nisan 2021.

47 Lauren Fox, “Limits of a Democratic Majority Highlighted as Key Votes Hang in the Balance”, CNN, 26 Mayıs 2021.

48 “President's Budget”, White House, Office of Management and Budget, <https://www.whitehouse.gov/omb/budget>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

önceliklerini anlamak mümkün. Mali politika açısından bakılacak olursa Biden yönetimi, koronavirüs krizinin etkisini azaltmak için harcamaları artırarak çalışanlara verilen çocuk yardımları ya da ücretli izin gibi uygulamaları genişletmeyi hedefliyor. Okul öncesi eğitim, çocuk yardımı ve ailevi durumlarda verilen izinlere ilişkin OECD ülkeleri ortalama gayrisafi yurt içi hasılasının (GSYH) yüzde 2,1'ini harcarken ABD ise GSYH'nin sadece yüzde 0,6'sını harcıyor. Beyaz Sarayın harcamaları artırarak çalışma koşullarını geliştirmeyi planlaması, ülkenin geleneksel kapitalist sistemden koparak Avrupadaki gibi refah devleti anlayışına yaklaştığının habercisi olarak algılanmaya başladı.<sup>49</sup>

Biden'in partisinin Kongrenin her iki kanadında üstünlüğü elinde tutması Biden yönetiminin pozisyonunu güçlendiriyor. Zira kendi partisini ikna ettiği sürece Biden, altyapıya yasa tasarısını bütçe kanunları çerçevesinde çıkarabilir. 2022'de ABD'de halkın tekrar sandığa gidecek olması ve bu seçimde Cumhuriyetçilerin Temsilciler Meclisindeki üstünlüğü kazanma ihtimalinin güçlü olması, Biden'in ekonomiye ilişkin temel yasal düzenlemeleri yapmada neden aceleci davrandığını açıklıyor.<sup>50</sup> Biden yönetiminin Cumhuriyetçi Parti adına müzakereleri yürüten Senatör Shelley Moore Capito ile yaptığı altyapı müzakereleri durma noktasına geldi.<sup>51</sup> Biden tam bu noktada strateji değiştirerek Senatör Capito ile müzakereleri sonlandırarak odağını her iki partinin merkez politikaları benimseyen isimleriyle müzakereye çevirdi.<sup>52</sup> 24 Haziran 2021'de Biden bu isimlerin oluşturduğu on kişilik grupla beraber bir anlaşmaya varıldığını duyurdu.<sup>53</sup> Yapılan bu anlaşmanın temel maddeleri daha çok yol, köprü ve tren yolu gibi klasik anlamda kabul edilen altyapı projelerinin geliştirilmesini ilgilendiriyordu. Üzerinde anlaşma sağlanan altyapı planının toplam masrafının 1,2 trilyon dolar olacağı öngörülürken bu miktarın 500 milyar doları federal hükümetin bütçesi artırılarak projeler için kullanılacak. Yapılan anlaşma kapsamında Trump döneminde kabul edilen vergi reformu yasasında herhangi bir

49 "Joe Biden Wants to Europeanise the American Welfare State", *Economist*, 22 Mayıs 2021.

50 Mike Allen ve Jim VandeHei, "Biden's New Deal: Re-Engineering America, Quickly", *Axios*, 24 Mart 2021, <https://www.axios.com/biden-filibuster-agenda-history-05be3812-6ee0-414b-ae71-b6dfa37d8df4.html>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

51 Seung Min Kim ve Tyler Pager, "White House Infrastructure Talks with Capito Collapse, Leading to Fingerpointing as Biden Shifts Strategy", *The Washington Post*, 8 Haziran 2021.

52 Burgess Everett ve Marianne Levine, "Wine, Watermarks and a Farmer's Nudge: How the Infrastructure Deal Got Done", *Politico*, 24 Haziran 2021.

53 Kelsey Snell ve Alana Wise, "'We Have a Deal': Biden Announces a Bipartisan Infrastructure Agreement with Senators", *NPR*, 24 Haziran 2021, [https://www.npr.org/2021/06/23/1009695245/with-progress-toward-infrastructure-deal-biden-invites-senators-for-new-talks?utm\\_medium=social&utm\\_source=twitter.com&utm\\_term=nprnews&utm\\_campaign=politics](https://www.npr.org/2021/06/23/1009695245/with-progress-toward-infrastructure-deal-biden-invites-senators-for-new-talks?utm_medium=social&utm_source=twitter.com&utm_term=nprnews&utm_campaign=politics), (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

değişiklik yapılmayacak. Böylelikle vergi konusunda Cumhuriyetçilerin kırmızı çizgisi aşılmamış olurken Biden yönetimi Cumhuriyetçilerle beraber bir altyapı planı üzerinde anlaşmış oldu.

Yapılan anlaşma ile Biden, uzun süredir öncelediği altyapı planını hayata geçirmek için ilk önemli adımını atmış olurken Washington'da partiler üstü siyasetin tekrar geri döndüğü sinyali verdi. Biden'ın pandeminin ekonomik etkilerini gidermek ve seçim vaatlerini yerine getirmek için hem kararnameler çıkararak başkanlık yetkilerini hem de Kongredeki çoğunluk avantajını kullanmaktan çekinmeyeceğini göstermesi, altyapı planında iki partiyi bir araya getirme başarısının anahtarı oldu. Cumhuriyetçilerin Biden'ın önceliklerine direneceklerinin sinyallerini vermeleri ve Trump'ın devam eden etkisi yeni başkan için dezavantaj teşkil etse de Trump'ın daha önce kendisinin ortaya attığı altyapı harcamalarına Cumhuriyetçilerin direnmesi mümkün olmadı. Ekonomiyi yeniden ayağa kaldırmak için ilk altı ayında büyük harcama paketlerini başarılı bir biçimde Kongreden geçiren Başkan Biden'ın eski Başkan Obama zamanındaki yavaş ekonomik büyümenin siyasi handikaplarını tekrar tecrübe etmek istemediği biliniyor. 2022 ara seçimlerine giderken devletin borcunun tarihi boyutlara ulaşması Demokratlar için dezavantaj teşkil edebilir ancak şimdiye kadar uzlaşılan harcama paketlerinin pozitif etkisinin Biden'a avantaj sağlayacağını söylemek mümkün.

# IRKÇILIKLA MÜCADELE: SİYAH HAYATLAR DEĞERLİDİR HAREKETİ

---

ABD’de uzun ve karmaşık bir tarihi olan ırkçılık meselesi zaman zaman alevlenerek ülkenin gündeminin başına oturan bir mahiyet arz ediyor. Obama’nın ilk siyasi başkan olarak seçilmesi sonrasında bazı Cumhuriyetçilerin ve özellikle Başkan Trump’ın hem yabancı düşmanlığı hem de ırkçılık olarak değerlendirilen retorığının ciddi gerilime yol açtığı biliniyor. Trump döneminde sürekli tartışma konusu haline gelen ve zaman zaman büyük şiddet olaylarıyla sonuçlanan ırkçılık vakalarının harekete geçirdiği fay hatlarının önemi yadsınamaz. Trump’ın son yılında ülkenin içinden geçtiği pandemi ortamında yaşanan George Floyd olayının neden olduğu geniş çaplı sokak gösterileri Biden’ı pozisyonunu net biçimde ortaya koymaya zorladı. Biden’ın kırk yıllık senatörlük geçmişi sırasında siyasi toplum liderleriyle geliştirdiği sağlam ilişkiler kendisini adaylığa taşıyan ana etkenlerden biri olmuştu. Ancak Biden’ın zamanında Kongredeki bazı ırkçı siyasetçilerle birlikte çalışması kendisi için önemli handikap teşkil etti.

Joe Biden, parti içi adaylık yarışında kendisine yönelik ülkedeki ırkçılık konusunda yeterince hassas olmadığı şeklindeki eleştirilerin muhatabı oldu. Örneğin diğer bir aday adayı olan Kamala Harris Temmuz 2019’da yapılan bir tartışmada Biden’ın geçmişinin ırk konusunda sorunlu olduğunu iddia etmişti.<sup>54</sup> Biden’ın 2019’daki aday aday tartışmalarında ırk meselesi söz konusu olduğunda diğer

---

<sup>54</sup> Kevin Breuninger, “Kamala Harris Attacks Joe Biden’s Record on Busing and Working with Segregationists in Vicious Exchange at Democratic Debate”, CNBC, 27 Haziran 2019.

aday adaylarından daha kötü bir performans gösterdiği de göze çarpıyordu.<sup>55</sup> 2020'de ülke siyasetindeki ırkçılık tartışması farklı bir boyut kazandı. 25 Mayıs'ta ABD'nin Minneapolis şehrinde bir polis memuru, George Floyd isimli siyahi bir vatandaşın boynuna diziyle çökerek ölümüne sebep oldu. Floyd'un öldürülmesi sonrasında hem polis şiddetini hem de ülkedeki ırk eşitsizliğini protesto etmek amacıyla milyonlarca kişi hem ABD'de hem de dünyanın birçok yerinde sokağa çıktı. Dünyanın konuştuğu bu mesele, başkanlık seçimi kampanyası yürüten Joe Biden'ın da gündemindeydi. Demokrat Parti'nin tek adayı Biden başkan yardımcısı aday olarak siyahi bir kadın olan Kamala Harris'i seçti. Biden, Harris'i seçerek siyahi Amerikalıların ülkede daha yüksek pozisyonlarda temsil edilmesi ihtiyacına cevap vermek ve ırkçılık sorununu ne kadar ciddiye aldığını göstermek istiyordu. Biden, başkanlık kampanyası sürecinde Demokrat Parti içerisindeki gençlerin geniş bir katılım sağladığı "Siyah Hayatlar Değerlidir" hareketine desteğini göstermek için özel çaba gösterdi.<sup>56</sup>

Biden başkanlık seçimini kazandıktan sonra Amerikan tarihinin cinsiyet ve etnik köken itibarıyla en çeşitli kabinesini oluşturdu. Başkan Biden, kabinesinin toplumun her kesimini temsil edecek şekilde oluşturulduğunu belirtti.<sup>57</sup> Biden Pentagonun başına siyahi komutan Lloyd Austin'i getirdi. Biden kabinedeki etnik ve cinsiyet çeşitliliğine vurgu yapsa da toplamda beyaz olmayan kabine üyesi sayısı eski Başkan Obama'nın kabinesindeki sayıya eşitti.<sup>58</sup> Biden kabine atamalarında olduğu gibi Beyaz Sarayda kendisi ile birlikte ve federal hükümetin çeşitli kurumlarında çalışacak isimler arasında etnik köken bakımından farklı isimleri tercih etmeye çalıştı.<sup>59</sup> Başkan Biden'ın göreve gelir gelmez imzaladığı kararnameler arasında ırk eşitliğinin sağlanmasını amaçlayan düzenlemeler de yer aldı.<sup>60</sup> Örneğin Trump döneminde federal hükümet içerisinde çeşitliliğin sağlanmasını

55 Eric Lach, "Joe Biden Stumbles Again on Race at the Fifth Democratic Debate", *The New Yorker*, 21 Kasım 2019.

56 Christopher Cadelago ve Matthew Choi, "They Ain't Buying It: Biden Dismisses Trump's Law-and-order Message", *Politico*, 3 Eylül 2020.

57 Dan Merica, "CNN Exclusive: Biden Says He will Ask Americans to Wear Masks for the First 100 Days He's in Office", *CNN*, 3 Aralık 2020.

58 Kathryn Dunn Tenpas, "Just How Diverse is President Biden's Prospective Cabinet?", *Brookings*, 13 Ocak 2021, <https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2021/01/13/just-how-diverse-is-presidents-biden-prospective-cabinet>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

59 Kathryn Dunn Tenpas, "President Biden's Commitment to Diversity in the First 100 Days", *Brookings*, 3 Mayıs 2021, <https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2021/05/03/president-bidens-commitment-to-diversity-in-the-first-100-days>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

60 "Advancing Racial Equity and Support for Underserved Communities Through the Federal Government", U.S. Government Publishing Office, 20 Ocak 2021, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-01-25/pdf/2021-01753.pdf>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

öngören düzenlemeler yasaklanmıştı. Biden imzaladığı kararname ile Trump'ın bu yasağını kaldırdı.

Biden'in göreve geldikten sonra kullandığı ifadeler ve yaptığı ziyaretler ABD'nin ırkçı tarihi ile yüzleşmesini ve ırkçılık sorununun gündemde kalmasını sağladı. Biden görevdeki ilk yüz gününe ilişkin Kongrede yaptığı konuşmada ülkenin ceza sisteminde sistematik bir şekilde ırkçılığın uygulandığını ve bunun kökünden sökülmesi gerektiğini vurguladı.<sup>61</sup> Biden ayrıca bu konuşmasında 6 Ocak 2021'de Trump taraftarlarının Kongre binasına saldırısına değinerek saldırının "varoluşsal bir kriz" olduğunu belirtti.<sup>62</sup> Biden'in ülkede yaşanan ırkçılığa ilişkin ifadeleri sonrasında ABD'nin ırkçı bir ülke olup olmadığı tartışması başladı ve Cumhuriyetçi Parti'nin tek siyahi senatörü olan Tim Scott, Biden'in bu ifadesine karşı çıktı.<sup>63</sup> Biden daha sonra yaptığı açıklamalarda Amerikan halkının ırkçı olmadığını fakat siyahi Amerikalıların eğitim ve sağlık alanlarında geri bırakıldığını söyleyerek Senatör Scott'un eleştirilerine cevap verdi.<sup>64</sup>

George Floyd'un öldürülmesinden sonra benzer şekilde aşırı polis şiddeti vakalarının devam etmesi ve Floyd'un ölümüne neden olan eski polis memuru Derek Chauvin'in yargılanarak suçlu bulunması gibi gelişmeler ırkçılık meselesinin gündemde kalmasını sağladı. Chauvin davasını yakından takip eden Biden yönetimi sanığın jüri tarafından suçlu bulunması sonrasında bir açıklama yaparak ülkedeki sistematik ırkçılığın sona ermesi yönündeki çağrılarını yineledi. Floyd'un avukatı ve ailesi ile bizzat görüşen Biden, Chauvin'in suçlu bulunmasına atfen adaletin az da olsa var olduğunu söyledi.<sup>65</sup> Biden daha sonra ölüm yıl dönümünde Floyd'un akrabalarını ve avukatını Beyaz Sarayda ağırlayarak ülkede polis şiddetinin ve ırkçılığın son bulması için atılacak adımlar hakkında konuştu.<sup>66</sup>

Başkan Biden, ABD'nin ırkçılık tarihiyle yüzleşmek adına adımlar atmaya devam etti. Biden Oklahoma eyaletinin Tulsa şehrinde ırkçı beyazların, siyahi vatandaşlara ait onlarca iş yerini ateşe verdiği ve yüzlerce siyahi vatandaşın ölümlüyle sonuçlanan katliamın yüzüncü yıl dönümünde şehri ziyaret etti. Amerikan

61 "Remarks by President Biden in Address to a Joint Session of Congress", White House, 28 Nisan 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/04/29/remarks-by-president-biden-in-address-to-a-joint-session-of-congress>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

62 Alex Leary, "Biden Calls Jan. 6 Capitol Attack an 'Existential Crisis'", *The Wall Street Journal*, 28 Nisan 2021.

63 "Republican Rebuttal to Biden's Speech: Tim Scott's Full Transcript", *The New York Times*, 29 Nisan 2021.

64 Brian Naylor, "Biden Responds to Sen. Tim Scott: 'I don't Think the American People are Racist'", NPR, 30 Nisan 2021, <https://www.npr.org/2021/04/30/992355205/biden-in-response-to-tim-scott-says-i-dont-think-the-american-people-are-racist>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

65 Ken Thomas, "Biden Says U.S. Needs to Work to End Systemic Racism", *The Wall Street Journal*, 20 Nisan 2021.

66 Kate Sullivan, "George Floyd's Family Meets with Biden and Harris at White House", CNN, 25 Mayıs 2021.

tarihine kara bir leke olarak geçen katliamın yaşandığı Tulsa şehrini görevi sırasında ziyaret eden ilk başkan olan Biden<sup>67</sup> Amerikan tarihinde sistematik olarak gerçekleştirilen ırkçı uygulamaların detaylarını aktararak Amerikan kamuoyunu bu katliamla yüzleştirmeye çalıştı.

Biden yönetimi ülkede ırkçılıkla mücadele adına yaptığı konuşmalar ve attığı sembolik adımlar yanında aşırı polis şiddeti gibi sorunların çözülmesi için yasa teklifleri de sundu. Floyd'un öldürülmesi sonrasında ülkede sıkça gündeme gelen polis reformu adı altında "George Floyd Polis Faaliyetlerinde Adaletin Sağlanması" isimli kanun tasarısı Kongreye sunuldu.<sup>68</sup> Tasarı kabul edildiği takdirde polis teşkilatlarının çalışma düzenine bazı federal standartlar gelecek. Örneğin polisin aşırı şiddet uyguladığı vakaların ulusal düzeyde kaydını tutacak bir sistem oluşturulacak ve polisin, şahısları dini ve etnik kökeni bakımından profillemesi yasaklanacak. Tasarıya ilişkin müzakereleri yakından takip eden Beyaz Saray, Kongrede bu kanun tasarısının Floyd'un ölüm yıl dönümünde geçirilmesini hedeflemişti<sup>69</sup> ancak Cumhuriyetçilerin desteğini alabilmek için tasarı üzerinde tartışmaların devamına karar verildi.<sup>70</sup> 2020'de Temsilciler Meclisi öldürülmesinden bu yana Floyd'un isminin yer aldığı iki tasarımı kabul etmiş fakat Cumhuriyetçilerin üstünlüğü elinde bulundurduğu Senatoda bu tasarılar ilerleyememişti. Öte yandan federal hükümetin polis reformu adına bir yasal düzenleme getirmemesine karşın bazı eyaletler kendi polis reformu yasalarını çıkarmaya başladı. Örneğin George Floyd ve Daunte Wright'ın polis tarafından öldürüldüğü Minneapolis'in Brooklyn Center bölgesindeki yönetim, mahallede görev yapan polis teşkilatının yetkilerini azaltma kararı aldı.<sup>71</sup>

Biden yönetiminin ırkçılıkla mücadele politikası kapsamında yasal düzenleme getirmek istediği diğer bir konu da seçim kanunu reformu oldu. Trump 2020 başkanlık seçimini kaybetmesinin nedeni olarak seçim kanunlarının hileye müsait olduğu iddiasını ortaya atmıştı. Trump daha sonra eyalet yöneticilerine seslenerek oy kullanmayı zorlaştıran yasaların kabul edilmesi çağrısında bulunmuştu. Georgia, Florida, Arizona, Texas, Iowa ve New Hampshire eya-

67 Jennifer Rubin, "Opinion: Why We'll Remember Biden's Tulsa Speech", *The Washington Post*, 2 Haziran 2021.

68 Henry J. Gomez, "Here's What the George Floyd Justice in Policing Act Would Do", NBC News, 21 Nisan 2021.

69 Jacob Pramuk, "Congress is Set to Miss Biden's Deadline to Pass Police Reform Bill as Talks Move Forward", CNBC, 24 Mayıs 2021.

70 Betsy Klein ve Maegan Vazquez, "White House Backs off May 25 Police Reform Deadline", CNN, 20 Mayıs 2021.

71 Andy Rose, Sara Sidner ve Alaa Elassar, "Brooklyn Center City Council Approves Sweeping Police Reforms in the Wake of Daunte Wright's Death", CNN, 15 Mayıs 2021.

letlerindeki Cumhuriyetçiler bu çağrıya uyararak oy kullanmayı zorlaştıran bazı düzenlemeleri eyalet meclislerinin gündemine getirdi.<sup>72</sup> Seçim güvenliği adı altında sunulan yeni tasarılar başta Georgia olmak üzere yukarıda bahsi geçen eyaletlerin bazılarında kabul edilmeye başladı. Bu düzenlemelerle siyahilerin ve azınlıkların sandığa gitmesinin zorlaştırıldığını vurgulayan Başkan Biden çıkarılan seçim kanunlarını gaddarlık olarak nitelendirdi.<sup>73</sup> Biden yönetimi bu soruna karşı olarak eyaletlerde seçimin nasıl yapılacağına dair federal düzenlemelerin getirilmesi için çalışmalara başladı. Tulsa ziyareti sırasında halkın seçim hakkını korumak adına bir çalışma başlattığını ve bu konuda Başkan Yardımcısı Harris'i görevlendirdiğini duyuran Biden, Kongreye sunduğu yeni seçim kanunu tasarısının yasalaştırılması çağrısında bulundu.<sup>74</sup> Fakat Cumhuriyetçilerin sert bir şekilde karşı çıktığı federal düzenleme fikri Biden'ın kendi partisindeki bazı isimler tarafından da benimsenmedi. Merkez politikaları benimseyen Demokrat Senatör Joe Manchin ilk defa seçim yasası konusunda Biden yönetiminin sunduğu tasarıya açıktan karşı çıktı.<sup>75</sup>

Manchin'in tasaruya karşı çıkmasından sonra gündemdeki seçim yasası tasarısında birtakım değişikliklere gidildi. Manchin'in desteğinin alındığı ve eski Temsilciler Meclisi üyesi John Lewis'in isminin verildiği yeni tasarı ile halkın oy kullanması kolaylaştırılmak isteniyor.<sup>76</sup> Örneğin bu tasarı seçim tarihinden önce oy vermek için birçok eyalette belirlenen zaman dilimini genişletiyor ve vatandaşların herhangi bir neden sunmadan posta yolu ile oy kullanması imkânını sunuyordu. Senato çoğunluk lideri Chuck Schumer bu yeni seçim yasasını Kongre genel kurulunda oylamaya açtı fakat Cumhuriyetçiler tasarının oylanmasını engelledi. Beyaz Sarayın güçlü bir şekilde desteklediği tasarıda oylamaya geçilmesi için oy kullanan senatör sayısı 60'ı geçmedi ve tasarının kanunlaşmasında ilerleme kaydedilemedi.<sup>77</sup>

72 Elise Viebeck, "Here's Where GOP Lawmakers have Passed New Voting Restrictions around the Country", *The Washington Post*, 2 Haziran 2021.

73 Susan Milligan, "Biden Slams Georgia Voting Law as an 'Atrocity'", U.S. News, 26 Mart 2021, <https://www.usnews.com/news/politics/articles/2021-03-26/biden-slams-georgia-voting-law-as-an-atrocity>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

74 Alexandra Jaffe ve Lisa Mascaró, "Biden Pushes for US Voting Rights Law as Restrictions Mount", Associated Press, 2 Haziran 2021.

75 Barbara Sprunt ve Juana Summers, "Manchin is Unmoved on the Voting Rights Bill after He Met with Civil Rights Groups", NPR, 8 Haziran 2021, <https://www.npr.org/2021/06/08/1004341661/despite-constructive-meeting-manchins-mind-is-made-up-on-voting-rights-bill>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

76 Peter W. Stevenson, "How is the John Lewis Voting Rights Act Different from H.R. 1?", *The Washington Post*, 8 Haziran 2021.

77 Marianne Levine ve Zach Montellaro, "Senate Republicans Block Dems' Sweeping Elections Reform Bill", *Politico*, 22 Haziran 2021.

Biden yönetimi ırkçılıkla mücadelede yasama alanındaki ilk başarısını Asyalı Amerikalılara karşı nefret suçunu azaltmak amacıyla kabul edilen kanunla kazanmış oldu. 20 Mayıs 2021'de Başkan Biden tarafından imzalanarak yürürlüğe giren kanun ile azınlıklara karşı işlenen suçların engellenmesi adına önemli bir adım atılmış oldu. Asyalı Amerikalılar, ülkede son dönemde ırkçılığa uğrayan azınlık grupların başında geliyordu. Koronavirüsün Çin'den yayılmaya başlaması, pandemi sürecinde Asyalı Amerikalılara karşı işlenen nefret suçlarında önemli bir artışa neden oldu. Örneğin San Francisco'da 84 yaşındaki bir Asyalı Amerikalı evinde yere düşürülerek öldürülmüş, Texas'ta bir markette Asya kökenli bir aile yaralanmış ve Atlantada ise altı Asya kökenli vatandaş silahla vurulmuştu. Son bir yılda Asya kökenli vatandaşlara yönelik nefret suçlarının sayısı 6 bin 600'ü geçti.<sup>78</sup> Asyalı Amerikalılara karşı nefret suçlarıyla mücadele kanununun Kongredeki her iki partinin desteğini alması da kayda değer bir gelişme oldu. Bu yasa Biden'ın yasama süreçlerinde muhalefetle birlikte çalışma çabasının diğer önemli bir meyvesi olarak kabul edilebilir.

Biden'in başkanlık seçimi yarışında siyahi toplumun mobilize olarak Georgia ve Pennsylvania gibi kritik eyaletlerde kendisine verdiği yüksek destek kritik rol oynamıştır. Biden'ın başlarda bocalamasına rağmen ırkçılık konusunda net konuşmayı başarması ve Floyd olaylarındaki performansı kendisine puan getirmiştir. Başkan olduktan sonra attığı adımlar da Biden'ın siyahi seçmeni ve progresifleri büyük oranda memnun etmesini sağlamıştır. Ancak ülkedeki kurumsal ırkçılığın devam ediyor olması, Trump liderliğindeki Cumhuriyetçi siyasetçilerin polis reformu gibi konulardaki çekimser tavrı ve beyaz seçmenin olası ters tepkisi Biden için risk teşkil edebilir. 2022 ara seçimlerine doğru yaşanabilecek yeni polis şiddeti vakaları ve buna karşı doğabilecek siyahların reaksiyonu yeni şiddet olaylarına neden olarak başkanı zor durumda bırakabilir. Irkçılık gibi uzun, karmaşık ve kurumsal bir geçmişi olan bir sorunun yönetilmesi ulusal çapta uzun soluklu bir çaba gerektirdiği için Biden'ın çabalarının yeterli olmasını beklemek gerçekçi olmayacaktır. Trumpçılığın Cumhuriyetçi Parti içerisinde gücünün devam etmesi de ırkçılık meselesinin gerginlik oluşturma ve şiddet üretme potansiyelinin devam ettiğine işaret ediyor.

78 Russell Jeung, Aggie J. Yellow Horse ve Charlene Cayanan, "Stop AAPI Hate National Report", Stop Aapi Hate, 19 Mart 2021, <https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2021/05/Stop-AAPI-Hate-Report-National-210506.pdf>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

# GÖÇMENLİK: TRUMP POLİTİKALARINI TERSİNE ÇEVİRMENİN ZORLUĞU

Donald Trump 2016 seçimi öncesinde başkan aday adaylığı sürecinde Meksika sınırına duvar örülmesi vaadi ile siyasi arenada bütün dikkatleri üzerine çekmişti. Göçmen ve yabancı karşıtı söylemleri Trump'ın başkan seçilmesinde önemli bir rol oynadı.<sup>79</sup> Başkanlığı döneminde bu politikasını ve söylemini devam ettiren Trump göçü kısıtlayan düzenlemeler getirdi. En çok tartışma meydana getiren düzenlemeler arasında ABD'ye sığınmak için sınıra yığılan göçmen ailelerin çocuklarından koparılması vardı. Ülkeye gelmemeleri için adeta gözdağı vermeye çalışan bu uygulama binlerce çocuğun ebeveynlerinden ayrı kalmasına neden oldu.<sup>80</sup> Aday olduğu dönemde Biden, zalimlik olarak nitelendirdiği bu uygulamaya başkan seçildiğinde son vereceğini duyurdu.<sup>81</sup> Biden seçilmesinden hemen sonra kabinesinde göç politikasının yürütülmesinde görev yapacak iç güvenlik bakanı olarak Latin kökenli Alejandro Mayorkas'ı seçerek bu konuda da bir ilke imza attı. Biden göreve geldiği ilk gün yönetimin göç politikasındaki önceliklerini belirten ve Trump dönemi göç politikalarının bazılarının durdurulmasını öngören kararname imzaladı.<sup>82</sup> Meksika sınırındaki duvarın inşasını durduran Biden, "Müslüman yasağı"

79 Marc Hooghe ve Ruth Dassonneville, "Explaining the Trump Vote: The Effect of Racist Resentment and Anti-Immigrant Sentiments", American Political Science Association, (Temmuz 2018).

80 Elliot Spagat, "US Identifies 3,900 Children Separated at Border under Trump", Associated Press, 8 Haziran 2021.

81 John Bennett, "Biden Accuses Trump of 'Outright Cruelty' at the Border as He Introduces Homeland Security Pick", *The Independent*, 24 Kasım 2020.

82 "2021 Joe Biden Executive Orders", Federal Register, 25 Haziran 2021, <https://www.federalregister.gov/presidential-documents/executive-orders/joe-biden/2021>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

olarak bilinen ve Müslüman nüfusun çoğunlukta olduğu on dört ülke vatandaşının ABD'ye girişini engelleyen düzenlemeyi de yürürlükten kaldırdı. Biden, görevinin ilk günlerinde 11 milyon belgesiz göçmene vatandaşlık yolunu açan “ABD Vatandaşlık Kanunu” tasarısını hazırlayarak Kongreye sundu.<sup>83</sup>

Biden, bu adımlarına rağmen Trump dönemi uygulamalarını kaldırmakta beklendiği kadar hızlı hareket edemedi. Beyaz Saray özel kalemi Ron Klain'in Beyaz Saray yetkililerine gönderdiği ve basınla da paylaştığı bilgi notunda Biden'ın başkanlık kararnameleleri ile ne tür düzenlemeler yapacağına ilişkin bir takvim açıklanmıştı.<sup>84</sup> Fakat bu takvime göre Biden yönetiminin ilk gün imzalaması beklenen ve Meksika sınırında ailelerinden ayrılan göçmen çocukların aileleri ile birleştirilmesini öngören kararnamenin yürürlüğe girmesi gecikti.<sup>85</sup> Biden yönetimi buna ilişkin kararnameyi ancak 2 Şubat 2021'de imzalayabildi.<sup>86</sup> Bunun önemli nedenlerinden biri Biden'ın göreve geldikten kısa bir süre sonra kendisini bir göç krizi içerisinde bulması oldu. Sınırdaki çocuk göçmen sayısında görülen ciddi artış ve bu çocukların hapisane şartlarını andıran gözaltı görüntüleri başkanı zor durumda bıraktı.<sup>87</sup> Göçmenlik ve Gümrük Muhafaza (ICE) merkezlerinde kanunen yetmiş iki saatten fazla kalması yasak olmasına rağmen bazı çocuklar on güne yakın kalıyordu.<sup>88</sup> Sosyal mesafenin yeterli olmadığı göçmenler için hazırlanmış gözaltı merkezleri maksimum kapasite ile çalışıyor ve koronavirüsün yayılması açısından olumsuz etki oluşturuyordu.<sup>89</sup>

Guatemala, Honduras ve El Salvador gibi Güney Amerika ülkelerinden gelen binlerce çocuk ülkelerinde karşılaştığı şiddet ve fakirlikten kaçmak istiyordu. Biden yönetimi koronavirüs nedeniyle yeni yapılan sığınmacı başvurularının tamamını reddederken çocuklara istisna tanıyordu.<sup>90</sup> Ülkeye ailesi olmadan giren çocuk-

83 Elliot Spagal, “Biden Bets Big on Immigration Changes in Opening Move”, Associated Press, 20 Ocak 2021.

84 Ryan Lizza, Garrett Ross ve Eli Okun, “POLITICO Playbook PM: Biden's Executive Action Rollout Hits a Snag”, *Politico*, 28 Ocak 2021.

85 Julia Ainsley, Jacob Soboroff ve Geoff Bennett, “Biden Likely to Delay Executive Orders on Immigration, Including a Task Force to Reunite Families”, NBC News, 27 Ocak 2021.

86 “Establishment of Interagency Task Force on the Reunification of Families”, Federal Register, 5 Şubat 2021, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/FR-2021-02-05/pdf/2021-02562.pdf>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

87 “Child Migrants: First Photos Emerge of Biden-era Detention Centres”, BBC News, 23 Mart 2021.

88 Franco Ordoñez, “Hundreds of Migrant Children Held in Border Detention for More than 10 Days”, NPR, 18 Mart 2021, <https://www.npr.org/2021/03/18/979014713/hundreds-of-migrant-children-held-in-border-detention-for-more-than-10-days>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

89 Karen Nikos-Rose, “Immigrants in ICE Detention Face High Risks in COVID-19 Pandemic”, UC Davis, 15 Mart 2021, <https://www.ucdavis.edu/coronavirus/news/immigrants-ice-detention-face-high-risks-covid-19-pandemic>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

90 Dasha Burns ve Julia Ainsley, “Some Migrants Now Sending Their Kids Across the Border Alone So the Kids Won't Be Expelled, Say Lawyers”, NBC News, 16 Mart 2021.

lar sınır dışı edilmiyordu. Biden'ın seçilmesi ile ABD'nin göçmenlere daha nazik davranacağını düşünen bazı sığınmacı aileler, içinde buldukları kötü durumdan kurtarmak adına çocuklarını ABD sınırına yolluyordu.<sup>91</sup> Biden, Trump döneminde atılan adımları kaldırmaya niyetli olsa da Trump döneminde sıkça kullanılan gözaltı merkezlerini kapatamadı. Hatta sınırda artan göçmen sayısı nedeniyle bir gözaltı merkezini tekrar açtı.<sup>92</sup> Biden verdiği bir mülakatta bu gözaltı merkezinin en kısa zamanda kapanacağını umut ettiğini söyledi.<sup>93</sup> Fakat yeni açılan ve halen kapanmamış olan gözaltı merkezi, Biden yönetiminin bazı konularda Trump'ın politikalarına aynen devam etmek zorunda kaldığını gösterdi.<sup>94</sup> Göç krizi, Başkan Biden'ın izlediği göç politikasının halk nezdindeki kabul oranını da kısa sürede düşürdü.<sup>95</sup> Biden göreve geldikten sonra verdiği ilk röportajında önemli bir çağrıda bulundu. Sınırdaki durumu kriz olarak nitelendirmeyen Biden, sığınmacılara yönelik olarak “Buraya gelmeyin. Kasabanızdan, şehrinizden ya da toplumunuzdan ayrılmayın” mesajını gönderdi.<sup>96</sup> Sığınmacıların başvurularını buldukları yerden yapabileceklerini belirten ve başvuruları sonuçlanana kadar ülkelerinde kalmalarını isteyen Biden, sınırdaki durumu hata olarak yorumlamaktan kaçındı.<sup>97</sup>

Biden yönetimi, Trump döneminde uygulanan göçe karşı sıfır tolerans politikasının izlerini silmek adına aşamalı olarak bazı adımlar attı. Örneğin Trump yönetimi döneminde ailelerinden ayrılan bazı çocuklar tekrar ebeveynlerine kavuşturuldu.<sup>98</sup> Biden yönetimi hem Demokratların hem de insan hakları savunucularının uzun zamandır yaptığı çağrılara uyararak ülkeye kabul edilecek mülteci sayısını 15 binden 62 bin 500'e çıkardı.<sup>99</sup> ABD'ye gelen sığınmacı statüsünü ko-

91 Burns ve Ainsley, “Some Migrants Now Sending Their Kids Across the Border Alone So the Kids Won't Be Expelled, Say Lawyers”.

92 Silvia Foster-Frau, “First Migrant Facility for Children Opens under Biden”, *The Washington Post*, 22 Şubat 2021.

93 “Interview: Ilija Calderon of Univision Interviews Joe Biden in Houston”, *Factbase*, 26 Şubat 2021, <https://factbase.se/biden/transcript/joe-biden-interview-ilia-calderon-univision-houston-february-26-2021>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

94 Miriam Jordan, “Thousands of Migrant Children Detained in Resumption of Trump-Era Policies”, *The New York Times*, 26 Şubat 2021.

95 Max Greenwood, “Poll: Biden Approval Remains Steady Amid Struggles with Immigration, Foreign Affairs”, *The Hill*, 29 Mart 2021.

96 Ben Gittleston, “Biden Tells Migrants ‘Don't Come Over’ in ABC News Exclusive Interview”, *ABC News*, 16 Mart 2021.

97 Kathleen Parker, “Opinion: The Border is a ‘Crisis’ — and also Biden's First Big Mistake”, *The Washington Post*, 26 Mart 2021.

98 Priscilla Alvarez, “Four Families Separated at the US-Mexico Border under Trump to Be Reunited This Week”, *CNN*, 3 Mayıs 2021.

99 Michael D. Shear ve Zolan Kanno-Youngs, “In Another Reversal, Biden Raises Limit on Number of Refugees Allowed Into the U.S.”, *The New York Times*, 3 Mayıs 2021.

laylaştırmak adına Adalet Bakanlığı bünyesinde önemli bir adım atıldı. Trump döneminde bakanlık içerisinde getirilen bir düzenleme ile aile içi şiddete maruz kalanların sığınmacı statüsü alması zorlaştırılmıştı. Biden'ın Adalet Bakanı Merrick Garland, Trump'ın Bakanı Jeff Sessions'un getirdiği bu düzenlemeyi kaldırarak sığınmacı tanımına ailede ya da çeteler tarafından uygulanan şiddete maruz kalanları da ekledi.<sup>100</sup>

Başkan Biden sınırdaki göç sorununu ciddi bir şekilde ele almak adına Başkan Yardımcısı Harris'i görevlendirerek sınırdaki göçmen yığınını azaltmak ve göçün temel nedenlerini ele alan uzun vadeli bir göç stratejisi oluşturmakla görevlendirdi.<sup>101</sup> Biden, Başkan Obama'nın yardımcısı olduğu dönemde Orta Amerika ülkeleri ile göç sorunlarının çözülmesi adına benzer bir şekilde görev almış ve bu görev dahilinde yurt dışı ziyaretlerinde bulunmuştu.<sup>102</sup> Bu şekilde Harris'e önemli bir dosya verilerek Beyaz Saraya adeta Obama-Biden çalışma modeli tekrar getiriliyordu.<sup>103</sup> Harris'in göç ve ırk meselelerinde önemli görevler almasının, ileride kendisine başkanlık kampanyasında katkı sağlayacağı yorumları göze çarptı.<sup>104</sup> Fakat Harris'in yeni görevinin açıklanmasından sonra bu görevin mahiyeti tam olarak kamuoyu tarafından anlaşılmadı. Beyaz Saray sözcüsü Jen Psaki'nin, başkan yardımcısının rolü hakkında verdiği cevaplarda Harris'in sadece ABD'nin güney sınırındaki soruna değil göçün temel sebeplerine ilişkin sorunlara da odaklandığını söylemesi, Harris'in göç dosyasının kapsamı hakkında soru işaretlerine neden oldu.<sup>105</sup>

Göç sorunu eski yönetimler için olduğu gibi hem iç politika hem de dış politika meselesiydi. Başkan Yardımcısı Harris, kendisine verilen görev doğrultusunda ilk yurt dışı ziyaretini Guatemala ve Meksika'ya gerçekleştirdi. İki ülke liderleri ile görüşen Harris, Biden'ın göç politikası adına daha önce verilmiş olan mesajını tekrarladı. Harris, ABD'ye yasa dışı göçe karşı uyarıda bulunmak amacıyla söylediği "gelmeyin" ifadesi hem Cumhuriyetçi Parti'den hem de kendi partisinden

100 Julia Ainsley, "Garland Overturns Two Trump-era Rules That Made It Hard for Immigrants to Win Asylum", NBC News, 16 Haziran 2021.

101 Lauren Egan, Gabe Gutierrez ve Dareh Gregorian, "Biden Tasks Harris with 'Stemming the Migration' on Southern Border", NBC News, 24 Mart 2021.

102 "Remarks to the Press with Q&A by Vice President Joe Biden in Guatemala", Obama White House Archives, 20 Haziran 2014, <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/06/20/remarks-press-qa-vice-president-joe-biden-guatemala>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

103 Amie Parnes ve Morgan Chalfant, "Kamala Harris Grapples with Unique Challenges as Vice President", *The Hill*, 20 Mayıs 2021.

104 Edward-Isaac Dove, "What Kamala Harris has Learned About Being Vice President", *Atlantic*, 19 Mayıs 2021.

105 Lauren Egan ve Mike Memoli, "Confusion Clouds Harris Immigration Role", NBC News, 10 Nisan 2021.

sert eleştiriler aldı. Harris, bu mesajından dolayı Demokrat Parti'nin progresif kanadından gelen yoğun tepkilere karşı kendisini savunmak durumunda kaldı. Progresiflere göre Biden yönetimi yasal olarak sığınma başvurularının güvenli bir şekilde yapılacağı mesajı verirken bir yandan da sınırdaki göçmen sayısını azaltmak adına "Sınıra gelmeyin" çağrısında bulunuyordu. Bu nedenle yönetimin yaptığı açıklamalar genel olarak Biden'ın göç krizini nasıl ele aldığına dair net mesajlar vermekten uzaktı.<sup>106</sup> Guatemala ve Meksika'yı ziyaret etmesine rağmen Harris'in ve Başkan Biden'ın ilk beş ay içerisinde sınıra hiç ziyarette bulunmaması da Cumhuriyetçiler tarafından eleştirildi.<sup>107</sup> Harris savunmacı bir refleksle daha önce Avrupa'ya da gitmediğini, bunda tuhaf bir şey olmadığını söyleyince tekrar eleştiri oklarının hedefi oldu ve bu sözlerini düzeltmek zorunda kaldı.

Hem Cumhuriyetçi hem de Demokrat Kongre üyeleri Washington'dan Texas'a ya da Arizona'ya sınırdaki durumu gözlemlemek için zaman zaman ziyarette bulunuyor.<sup>108</sup> İç Güvenlik Bakanı Mayorkas ve Beyaz Sarayın iç politika danışmanı Susan Rice sınıra çok dikkat çekmeyen ziyaretler gerçekleştirse de bunun yeterli olmadığı ve başkanın sınıra gelmesi gerektiğini savunanlar oldu.<sup>109</sup> Harris kendisine yöneltilen eleştiriler sonrasında Texas'ın El Paso şehrine giderek sınırdaki durumu yerinde inceledi.<sup>110</sup> Harris, yaptığı bu ziyarette Orta Amerika'dan ailesinden ayrı olarak gelen beş kız çocuğu ile konuştu ve sınırdaki duruma siyasi bakılması gerektiğini vurguladı. Beyaz Saray yaptığı resmi açıklamada Harris'in sınır ziyaretinin kendisine yönelik eleştiriler üzerine gerçekleşmediğini ifade etti fakat ziyaret sonrasında medyaya sızan bazı haberlerde Harris'in sınıra yaptığı ziyareti önceden planlamadığı ve danışmanlarının bu ziyarete ilişkin gerekli hazırlıkları yapmadığı belirtildi.<sup>111</sup>

Göç politikasında yaşanan sorunlar Biden'ın Kongre ile ilişkilerini de zedeleyordu. Koronavirüsle mücadele ve altyapı yatırımları gibi önemli konularda

106 Libby Cathey, "Harris Defends Telling Migrants 'Do Not Come,' Not Visiting US-Mexico Border", ABC News, 8 Haziran 2021.

107 Brian Naylor, "Harris Wanted to Talk About Migration, But Instead Got Pushed About a Border Visit", NPR, 8 Haziran 2021, <https://www.npr.org/2021/06/08/1004504140/harris-tries-to-turn-the-focus-to-migration-but-gets-bogged-down-in-border-quest>, (Erişim tarihi: 6 Temmuz 2021).

108 Grace Seger ve Kathryn Watson, "Lawmakers Take Dueling Trips to Border Amid Concerns About Migrant Surge", CBS News, 27 Mart 2021.

109 John Cornyn, Henry Cuellar ve Tony Gonzales, "Texas Senator, Congressmen to Biden and Harris: Y'all Come Visit and Learn About the Border", *Dallas Morning News*, 22 Haziran 2021; Jeff Mason, "Biden Officials Visited U.S.-Mexico Border Saturday Amid Migrant Influx", Reuters, 7 Mart 2021.

110 Maegan Vazquez, "Kamala Harris Makes Her First Visit to the US-Mexico Border as Vice President", CNN, 25 Haziran 2021.

111 Christopher Cadeloga, Daniel Lippman ve Eugene Daniels, "Not a Healthy Environment': Kamala Harris' Office Rife with Dissent", *Politico*, 30 Haziran 2021.

hem Cumhuriyetçiler hem de Demokratlarla müzakereler yürüten Biden yönetimi göç konusunda yalnız kaldı. Cumhuriyetçiler ve Demokratlar her ne kadar farklı nedenlerden dolayı yönetimi eleştirse de her iki parti üyelerinin sınırdaki krizden memnuniyetsizliği aynı seviyedeydi. Cumhuriyetçiler Biden yönetimini hedef alırken en çok göç politikasına odaklanıyor ve göç krizini 2022'de yapılacak ara seçim kampanyasında kullanmaya başlıyordu.<sup>112</sup> Demokrat Parti'nin özellikle progresif kesimi, Biden yönetiminin göçü kolaylaştıracak adımları daha hızlı atması gerektiğini ve sınırdaki göçmenlere “gelmeyin” mesajının kafa karışıklığı oluşturduğunu vurguluyordu. Örneğin bu adımların başında gözaltı merkezlerinin acilen kapanması çağrısı yer alıyordu.<sup>113</sup> Her iki partiden bazı isimler sınırdaki göç sorununu çözmek adına yasa tasarıları kaleme almaya başladılar.<sup>114</sup> Göç sorununun acilen çözülmesi için ivedilikle hareket edilmesi gerekliliği partiler üstü bir mevzu haline geldi.

Biden yönetiminin göç krizindeki düşük performansı sadece Washington siyasetini değil eyalet bazında da siyaseti etkiliyor. Özellikle son dönemde ABD'nin güney sınırından birçok belgesiz göçmenin gelmesi sonrasında Texas Eyaleti Valisi Gregg Abbott, eyalet yönetiminin Meksika sınırına duvar öreceğini açıkladı.<sup>115</sup> Vali Abbott 16 Haziran'da yaptığı açıklamada Trump döneminde başlayan duvarı eyalet imkanları ile devam ettireceğini belirtti. Özel şirketler tarafından inşa edilmesi planlanan duvarın maliyetinin bir kısmı eyaletin kendi bütçesinden diğer kısmı da bağışlarla karşılanacaktı. Ancak Abbott bu fikrini hayata geçirme konusunda hem hukuki hem de finansman açısından ciddi sorunlarla karşılaşabilir. Diğer taraftan Abbott'un Trump'ı takip ederek ortaya attığı bu duvar fikri, Biden yönetimi döneminde görülen göç krizinin hem eyalet hem de Washington siyasetinde göç karşıtı söylemleri diri tuttuğunu gösteriyor. Göç krizi kısa zamanda çözüme kavuşturulmadığı takdirde, 2022 ara seçimleri öncesinde Biden yönetiminin koronavirüsle mücadelede attığı başarılı adımlara gölge düşürebilir ve seçimlerde Demokrat Parti'nin yara almasına sebep olabi-

112 Paul Steinhauser, “Republicans Increasingly Target Biden over Border Crisis as Immigration Shapes up to be Key Midterm Issue”, Fox News, 17 Mart 2021.

113 Amanda Holpuch, “Omar Urges End to Prison Contracts to Fix ‘Abuse-Ridden’ Immigration Detention System”, *The Guardian*, 15 Mart 2021.

114 Geneva Sands, “Bipartisan Bill Would Provide \$1 Billion Fund to Handle Migration Influx at Southern Border”, CNN, 1 Nisan 2021.

115 Arelis R. Hernández, “Texas Governor Puts \$250 Million Down Payment on a Border Wall”, *The Washington Post*, 16 Haziran 2021.

lir.<sup>116</sup> Nitekim sınıra ziyaret düzenlemeye ve miting benzeri organizasyonlarda halka seslenmeye başlayan Trump'ın ve onun göç karşıtı söylemlerini benimseyen Cumhuriyetçilerin göçmenlik meselesini gündemin ilk sırasında tutmaya gayet istekli oldukları görülüyor.<sup>117</sup>

116 Ashley Parker, Nick Miroff, Sean Sullivan ve Tyler Pager, “No End in Sight: Inside the Biden Administration’s Failure to Contain the Border Surge”, *The Washington Post*, 20 Mart 2021.

117 Tal Axelrod, “Republicans Eyeing White House Take Hard Line on Immigration”, *The Hill*, 3 Temmuz 2021.



## SONUÇ

---

Bu raporda koronavirüs, ekonomi, ırkçılık ve göçmenlik alt başlıkları altında ele alınan Başkan Biden'ın iç politika performansının önemli sonuçlar verdiği ancak önceki Trump'ın hayaletinin her konuda başkanın önüne çıktığı görülüyor. Koronavirüsle mücadelede aşı çabalarına ağırlık veren ve salgın uzmanlarının görüşlerine önem veren Biden'ın yüzde 70'e yaklaşan aşılama oranıyla önemli bir başarı kazandığını söylemek mümkündür. Ancak Trumpçılar arasında hem pandemi kısıtlamalarına karşı pozisyonun güçlü olması hem de aşı şüphesizliğinin yüksek olması Biden'ın alanını sınırlandırmıştır. Ekonomide yüksek tutarlı ekonomik yardım politikalarını Kongreden geçiren ve altyapı yatırımlarında uzlaşa sağlayan Biden'ın 2022 seçimlerinde Demokratların mali sorumsuzlukla suçlanmalarına kapı açtığı da bir gerçektir. Bu konuda kendisi de yüksek harcamalar yapmak isteyen Trump'ın negatif etkisi daha sınırlı olurken Cumhuriyetçilerin borç meselesini gündemde tutacaklarını öngörmek zor değildir. Irkçılık konusunda halen “beyaz kızgınlığı”nın siyasi liderliğini yapmaya devam eden Trump'ın, Biden'ın “Siyah Hayatlar Değerlidir” hareketini bu kadar sahiplenmesini kullanmaya devam etmesi kuvvetle muhtemeldir. Göçmenlik meselesi de –sert söylemi sayesinde Trump'ı başkan adaylığına taşıyan en önemli konulardan biri olması itibarıyla– Biden'ın Cumhuriyetçilerle ortak bir yasama çabasına girmesinin en büyük bir engeli olarak öne çıkıyor. Bu dengeler gözetildiğinde Biden ilk altı ayında tarihi adımlar atmaya çalışmış ve bunda kısmen başarılı olmuştur. Ancak Trumpçılığın farklı tezahürlerle devam ediyor olması ve 2022 ara seçimlerinde Demokratların Kongre çoğun-

luğunu kaybetme ihtimali Başkan Biden'ın vaatlerini hayata geçirmesi açısından en önemli tehditleri oluşturuyor. Biden ilk altı ayında büyük oranda istediklerini başarsa da Trump'ın “hayaletinin” kendisini takip ettiği söylenebilir.



## KADİR ÜSTÜN

Dr. Kadir Üstün SETA Washington koordinatörüdür ve daha önce araştırma direktörlüğü ve *Insight Turkey* dergisinin yardımcı editörlüğü görevlerini yürütmüştür. Lisans öğrenimini İstanbul Üniversitesi Tarih Bölümü, yüksek lisansını ise Bilkent Üniversitesi Tarih Bölümü'nde tamamlayan Kadir Üstün, Columbia Üniversitesi Ortadoğu, Güney Asya ve Afrika Çalışmaları (MESAAS) Bölümü'nde doktora eğitimini tamamlamıştır. Dr. Üstün, Columbia ve George Mason üniversitelerinde Ortadoğu tarihi, İslam tarihi, Batı medeniyeti tarihi ve küreselleşme konularında dersler vermiştir. Çeşitli SETA yayınlarına katkıda bulunan Üstün'ün makale ve yazıları *Insight Turkey*, *Aljazeera English*, *Daily Sabah*, *Sabah*, *Hurriyet Daily News*, *The New Turkey*, *Middle East Eye*, *Mediterranean Quarterly*, *Cairo Review of Global Affairs* ve *Middle East Policy* gibi yayın organlarında yer almıştır. Dr. Üstün *History, Politics and Foreign Policy in Turkey*, *Change and Adaptation in Turkish Foreign Policy*, *Politics and Foreign Policy in Turkey: Historical and Contemporary Perspectives* ve *Trump's Jerusalem Move: Making Sense of US Policy on the Israeli Palestinian Conflict* başlıklı kitapların editörlüğünü yapmıştır.

## HASAN YÜCEL

Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi'nde lisans (2014) ve Belçika'da College of Europe'ta Avrupa Hukuku yüksek lisans (2015) eğitimini tamamladı. Hollanda'da eski Yugoslavya için kurulan Uluslararası Ceza Mahkemesinde (ICTY) sekiz ay staj yaptı. 2016'da Çin'de Beijing Normal University'de altı ay süreyle araştırmacı olarak çalıştı. Universiteit van Amsterdam'da uluslararası hukuk alanında doktora eğitimine devam eden Yücel SETA Washington DC'de araştırmacı olarak çalışmaktadır.

# BIDEN'IN İLK ALTI AYI İÇ POLİTİKADA TRUMP'IN HAYALETİ

KADİR ÜSTÜN, HASAN YÜCEL

Bu raporda ABD Başkanı Joe Biden'ın ilk altı aylık iç politika performansı, yönetmek durumunda kaldığı dört ana mesele üzerinden değerlendirilmektedir. Amerikan siyasetindeki kutuplaşmanın belki de zirve dönemi olarak tarihe geçecek Trump yıllarından sonra uzlaşma vaadiyle öne çıkan Biden'ın ilk altı ayında bunu gerçekleştirmekte zorlandığı görülmüştür. Küresel ölçekte yaşanan pandemi gibi tarihi bir meydan okumayla karşı karşıya gelen Başkan Trump'tan görevi devralan Başkan Biden'ın koronavirüs (Covid-19) ile mücadelede aşırı odaklanma, ekonomik çöküşü önlemek için yardım ve harcama paketleri önerme, ırkçılıkla yüzleşme konusunda "Siyah Hayatlar Değerlidir" hareketine sahip çıkma ve göç krizinde Trump politikalarını tersine çevirme çabalarına şahit olunmaktadır.